



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 50 / 31.03.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 22 din
Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și
consumului ilicit de droguri**

Analizând propunerea pentru completarea art. 22 din Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, (b50/24.02.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1204/03.03.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D125/04.03.2024,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

86 / 7.04.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 22 din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unui nou alineat care reglementează cazurile în care se poate dispune internarea nevoluntară și tratamentul de specialitate al consumatorilor de droguri, prin derogare de la prevederile Legii nr. 487/2002 privind sănătatea mintală și protecția persoanelor cu tulburări psihice.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că, Legea nr. 143/2000 are ca obiect prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri. Soluțiile legislative

preconizate se referă la tratamentul de specialitate aplicabil persoanelor dependente. Prin urmare, soluțiile legislative propuse nu se încadrează organic în actul normativ asupra căruia se intervine legislativ.

Pe de altă parte, potrivit **art. 5 lit. a)** din Legea nr. 487/2002, „prin persoană cu tulburări psihice se înțelege persoana cu dezechilibru psihic sau insuficient dezvoltată psihic **ori dependentă de substanțe psihoactive**, ale cărei manifestări se încadrează în criteriile de diagnostic în vigoare pentru practica psihiatrică”, iar potrivit **lit. b)** din același articol „prin persoană cu tulburări psihice grave se înțelege persoana cu tulburări psihice care nu este în stare să înțeleagă semnificația și consecințele comportamentului său, astfel încât necesită ajutor psihiatric imediat.”.

De asemenea, potrivit **art. 54**, „O persoană poate fi internată prin procedura de internare nevoluntară numai dacă un medic psihiatru abilitat hotărăște că persoana suferă de o tulburare psihică și consideră că:

a) din cauza acestei tulburări psihice există pericolul iminent de vătămare pentru sine sau pentru alte persoane;

b) în cazul unei persoane suferind de o tulburare psihică gravă, neinternarea ar putea antrena o gravă deteriorare a stării sale sau ar împiedica să i se acorde tratamentul adecvat”.

Analizând textul propus prin proiect pentru art. 22 alin. (2¹) din Legea nr. 143/2000, constatăm că persoanele dependente de droguri pot fi incluse în categoria persoană cu tulburări psihice prevăzute de Legea nr. 487/2002 și pot fi internate nevoluntar în temeiul acestei legi, în situațiile enumerate de textul preconizat.

Prin urmare, soluțiile legislative preconizate încalcă atât dispozițiile **art. 14** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la unicitatea reglementării în materie, cât și ale **art. 16** din aceeași lege, referitoare la evitarea paralelismelor legislative.

Menționăm că prin **Decizia nr. 242/2020**, Curtea Constituțională a reținut că „*există paralelism legislativ atât în situația în care se reglementează identic într-o anumită sferă a relațiilor sociale, cât și atunci când aceeași problemă este reglementată diferit*”.

Nerespectarea normelor de tehnică legislativă determină o situație de neclaritate în privința dispozițiilor legale aplicabile în situația internării nevoluntare a persoanelor dependente de droguri, cu consecința creării premiselor afectării **libertății individuale** a persoanei, consacrată de **art. 23 din Constituție**. În acest context, menționă, că Legea nr. 487/2002 cuprinde o procedură prin care sunt reglementate o serie de garanții ale libertății individuale, cea mai importantă fiind aceea că decizia de internare nevoluntară se comunică

instanței, potrivit art. 61 alin. (6), care, potrivit art. 62 alin. (6) hotărăște, după caz, confirmarea sau încetarea internării medicale nevoluntare.

Potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale, de exemplu, **Decizia nr. 845/2020**, „*legea trebuie să întrunească cerințele de calitate care rezultă din art. 1 alin. (5) din Constituție - claritate, precizie, previzibilitate și accesibilitate, iar legiuitorului îi revine obligația ca în actul de legiferare, indiferent de domeniul în care își exercită această competență constituțională, să dea dovadă de o atenție sporită în respectarea acestor cerințe. Curtea a stabilit că cerința de claritate a legii vizează caracterul neechivoc al obiectului reglementării, cea de precizie se referă la exactitatea soluției legislative alese și a limbajului folosit, în timp ce previzibilitatea legii privește scopul și consecințele pe care le antrenează*”.

În cadrul controlului de constituționalitate, de exemplu, prin **Decizia nr. 104/2018**, Curtea a constatat că „*principiul legalității a fost analizat inclusiv prin încorporarea normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Temeiul constituțional al valorificării normelor de tehnică legislativă în controlul de constituționalitate a fost identificat așadar în dispozițiile art. 1 alin. (3) „România este stat de drept [...]”, precum și ale art. 1 alin. (5), „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie*”.

De asemenea, prin **Decizia nr. 62/2018**, Curtea Constituțională a statuat că „*pentru relevanța constituțională a principiului legalității, esențial este ca prin folosirea unei tehnici legislative inadecvate, care să nu întrunească cerințele clarității, preciziei, previzibilității și ale accesibilității normei juridice, legiuitorul să fi adus atingere în final unor drepturi, libertăți sau principii de rang constituțional*”.

Întrucât propunerea legislativă nu îndeplinește cerințele de calitate a legii impuse de normele de tehnică legislativă, cu consecința creării premiselor nerespectării art. 23 din Legea fundamentală, aceasta este susceptibilă de încălcarea dispozițiilor **art. 1 alin. (5) din Constituție**, care consacră principiul legalității, în componenta referitoare la calitate normei.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 189/28.03.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 28.02.2025

L. nr. 487/2002

M. Of. nr. 589/8 aug. 2002

Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice

1. republicare cu renumerotare M. Of. nr. 652/13 sep. 2012

Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice

2. rectificare M. Of. nr. 741/11 sep. 2019

RECTIFICARE
rectifică art. 64

3. completat prin L. nr. 71/2023 M. Of. nr. 265/30 mar. 2023

Lege pentru completarea Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002
introduce alin. (3) la art. 6, lit. d) la art. 8 alin. (1)

4. modificări prin O.G. nr. 18/2024 M. Of. nr. 91/31 ian. 2024

Ordonanță pentru modificarea art. 55 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002
modifică art. 55

aprobată prin L. nr. 175/2024
M. Of. nr. 518/4 iun. 2024

5. modificări prin L. nr. 175/2024 M. Of. nr. 518/4 iun. 2024

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2024 pentru modificarea art. 55 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr. 487/2002
aprobă O.G. nr. 18/2024

6. modificări prin O.U.G. nr. 66/2024 M. Of. nr. 563/17 iun. 2024

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății
modifică art. 6 alin. (3)

7. completat prin O.U.G. nr. 128/2024 M. Of. nr. 1125/11 nov. 2024

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și măsuri specifice pentru digitalizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *introduce art. 22'*

Prevederile art. I pct. 1—4, 6—10, 12—17, 18 referitoare la dispozițiile art. 133 alin. (30) și pct. 19—24 se aplică începând cu veniturile aferente anului 2025; prevederile art. XXII alin. (1) și (2) și ale art. XXVII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică în cazul Consiliului Superior al Magistraturii și al instituțiilor aflate în subordinea sau coordonarea acestora; prevederile art. I alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică în cazul Consiliului Superior al Magistraturii și al instituțiilor aflate în subordinea sau coordonarea acestora

8. modificări prin O.U.G. nr. 147/2024 M. Of. nr. 1262/13 dec. 2024

Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative *modifică art. 22' alin. (1) (la 13 decembrie 2024)*

În cuprinsul actelor normative în vigoare:

- a) sintagma „Agenția Națională Antidrog” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Națională pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor”;
- b) sintagmele „centre de sănătate mintală”, „laboratoare de sănătate mintală (LSM)” și „centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog” se înlocuiesc cu sintagma „centre de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor”.

L. nr. 143/2000

M. Of. nr. 362/3 aug. 2000

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XVIII/2005 - M. Of. nr. 285/29 mar. 2006 (art. 2-10, art. 17 alin. (1)); v. Decizia I.C.C.J. nr. XVI/2006 - M. Of. nr. 7/5 ian. 2007 (art. 2-10); Decizia I.C.C.J. nr. 38 - M. Of. nr. 161/16 mar. 2009 (art. 2-9, art. 10))

1. republicare cu renumerotare M. Of. nr. 163/6 mar. 2014

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

2. modificări prin L. nr. 51/2014 M. Of. nr. 322/5 mai 2014

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, precum și pentru completarea anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope

introduce lit. p) și q) la art. 1, alin. (1^a) - (1⁵) la art. 23;

modifică și completează tabelele nr. I, II și III

3. modificări prin L. nr. 322/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015

Lege pentru modificarea art. 23 din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

modifică art. 23 alin. (3), (5) și (6)

4. referit în Decizia nr. 3/2017 M. Of. nr. 259/13 apr. 2017

Decizia nr. 3 din 28 februarie 2017

art. 2

5. referit în Decizia nr. 15/2017 M. Of. nr. 369/18 mai 2017

Decizia nr. 15 din 25 aprilie 2017

art. 2 și 3

6. completat prin L. nr. 42/2018 M. Of. nr. 68/23 ian. 2018

Lege pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

completează anexa

7. completat prin L. nr. 248/2018 M. Of. nr. 937/6 nov. 2018

Lege pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

completează anexa

8.	completat prin	L. nr. 4/2020	M. Of. nr. 5/7 ian. 2020	Lege pentru completarea anexei la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri	<i>completează anexa</i>
9.	completat prin	L. nr. 245/2021	M. Of. nr. 969/11 oct. 2021	Lege pentru completarea tabelului-anexă nr. I la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri	<i>completează tabelul-anexă nr. I</i>
10.	completat prin	L. nr. 80/2022	M. Of. nr. 362/12 apr. 2022	Lege pentru completarea tabelelor-anexă nr. I, II și III la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri	<i>completează tabelele-anexă nr. I, II și III</i>
11.	referit în	Decizia nr. 3/2022	M. Of. nr. 375/15-apr. 2022	Decizia nr. 3 din 27 ianuarie 2022	<i>art. 3, referitor la situația în care o persoană călătorește în România cu avionul având asupra sa droguri, acestea se consideră introduse în țară (cu consecința consumării infracțiunii) în momentul în care persoana aflată la bordul aeronavei trece frontiera, intrând astfel în spațiul aerian cuprins între frontierele de stat, fără ca efectuarea controlului vamal să prezinte relevanță în privința consumării infracțiunii.</i>
12.	modificări prin	L. nr. 45/2023	M. Of. nr. 178/2 mar. 2023	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și pentru modificarea Legii nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare	<i>modifică art. 1 lit. a), art. 2, art. 3, art. 11 și art. 19 alin. (1); introduce lit. d¹) și d²) la art. 1 și alin. (4) la art. 17</i>
13.	completat prin	L. nr. 77/2023	M. Of. nr. 281/4 apr. 2023	Lege pentru completarea tabelelor-anexă nr. I și II la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri	<i>completează tabelele - anexă nr. I și nr. II</i>
14.	completat prin	L. nr. 58/2024	M. Of. nr. 243/21 mar. 2024	Lege pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, pentru modificarea Legii nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, precum și pentru completarea art. 91 alin. (3) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal	<i>introduce art. 15¹</i>

Lege pentru completarea tabelor-anexă nr. I și II la
Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea
traficului și consumului ilicit de droguri

completează tabelele-anexă nr. I și II

16. modificări prin L. nr. 172/2024 M. Of. nr. 510/31 mai 2024
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri și alte substanțe susceptibile de a avea efecte psihoactive *modifică art. 19*
17. completat prin L. nr. 234/2024 M. Of. nr. 713/22 iul. 2024
Lege pentru completarea art. 22 din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri *introduce alin. (4¹) și alin. (4²) la art. 22*
18. referit în Decizia nr. 38/2024 M. Of. nr. 951/23 sep. 2024
Decizia nr. 38 din 17 iunie 2024 (Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în materie penală)